

令和4年度

県の施策・予算に関する要望

神奈川県町村会



## 要 望 に あ た っ て

県内14町村の行財政運営につきまして、日頃から格別なご支援、ご協力を賜り、厚く御礼申し上げます。

また、日々、新型コロナウイルス感染症の拡大防止に全力で取り組まれていることに、感謝申し上げます。

しかし、依然として感染拡大に歯止めがかからない新型コロナウイルス感染症は、変異型ウイルスの広がりにより、感染の収束が見通せない状況にあり、観光や事業活動など様々な分野でかつてない影響を与え、今後の経済動向が懸念されております。

また先月、他県で甚大な被害をもたらしました大雨による土石流は、県内町村でも大規模な被災はないものの、土石流の発生が確認され、頻発化する豪雨災害から、地域住民の生命・財産を守る町村としては、緊張感を持って取り組む重要な課題となっております。

町村民の健康・安全の確保、地域経済の安定など、町村を取り巻く課題は、山積するものの、町村としましては、諸課題解決に向かって、県と一致協力して全力で取り組んでまいりたい決意でございますので、引き続き連携した取り組みをお願いいたします。

県におかれましても、非常に厳しい財政状況であることは承知していますが、本要望書に掲げています事項は、いずれも町村にとって重要な事項であります。

令和4年度の県の施策・予算の立案にあたりましては、町村の厳しい状況や直面する数多くの課題にご理解をいただき、特段のご配慮を賜りますようお願い申し上げますとともに、ひとつひとつの要望事項が早期に実現されますよう、国への働きかけ及び県の取り組みを要望いたします。

令和3年8月31日

神奈川県知事

黒 岩 祐 治 様

神奈川県町村会

会長 湯 川 裕 司



# 目 次

<b>I 重点要望</b> . . . . .	1
1 地方分権の一層の推進とまち・ひと・しごと創生の推進 . . . . .	1
2 防災・防犯対策の充実強化 . . . . .	4
3 自然環境の保全と快適な生活環境の整備促進 . . . . .	7
4 保健・医療・福祉対策の充実強化 . . . . .	10
5 産業の振興及び観光施策の推進等 . . . . .	15
6 都市基盤等の整備促進 . . . . .	17
7 教育施策の推進 . . . . .	20
<b>II 地域要望</b> . . . . .	22
1 三浦半島地域要望 . . . . .	22
2 湘南地域要望 . . . . .	24
3 足柄上地域要望 . . . . .	27
4 足柄下地域要望 . . . . .	34
5 愛甲地域要望 . . . . .	39
6 水源地域要望 . . . . .	42

(別冊) 道路・河川・林道整備箇所表



# I 重点要望





# I 重点要望

## 1 地方分権の一層の推進とまち・ひと・しごと創生の推進

### (1) 広域自治体としての県の役割発揮

ア 県が現在、取り組まれている自治体間の広域連携を円滑に進められるよう、調整、支援の役割を引き続き推進するとともに、自治体間の広域連携が困難な場合に、県が補完的な取組として掲げてきた事業を引き続き進めるとともに、新たな課題に対しても、その役割を果たすこと。

イ 税等の徴収に関する職員短期派遣制度については、令和3年度をもって終了となるが、持続可能な徴収体制の強化を図り安定的な税収確保に繋げていくためには、税務職員の徴収スキルの向上やノウハウの継承など、県からの支援が必要不可欠であることから、引き続き十分な支援措置を講ずること。

ウ 国は、令和2年12月に国が定めたマイナンバーカード工程表に沿って、機能拡充を進めているが、その際にシステム改修及び継続的に発生する過大なランニングコスト等の経費について、自治体の負担が生じないよう、引き続き、財政措置を講ずるよう、国へ働きかけること。

また、今回の新型コロナウイルス感染症対策で浮き彫りになったマイナンバー制度の制度設計や活用の課題解決に向けて、行政サービスへの支障や自治体の過度の負担が生じないよう、国に働きかけること。

エ 国が目指す新たな社会像「Society5.0」については、データベースの構築等において、地域による不均等が生じないよう、県がイニシアチブをとり施策を推進すること。

また、システム導入に際しては、スケールメリット等も考慮し、県が中心となり広域によるシステム導入などの環境整備等を推進するとともに、補助スキームの構築など財政面の支援を含めた多面的な支援を行うこと。

オ 各種基幹統計調査結果の情報収集にあたっては、平成29年5月30日に閣議決定された「世界最先端IT国家創造宣言・官民データ活用推進基本計画」において「統計データのオープン化の推進・高度化」が位置付けられていることから、町村が速やかに情報収集出来るよう、自治体専用ページを設ける等の方策を構築するよう引き続き国へ働きかけるとともに、町村へ現状などの情報提供をすること。

### (2) ゴルフ場利用税の現行制度の堅持

所在町村においてゴルフ場利用税は、アクセス道路の整備・維持管理や消防・救急など、様々な行政需要に対応する上で、きわめて貴重な財源であり、ゴルフ場利用税に代わる恒久的かつ安定的な財源はあり得ず、引き続き現行制度を堅持するよう、主体性をもって今後とも国へ働きかけること。

### (3) 固定資産税の賦課にあたっての対応

- ア 安定的な地方税の確保の観点からも、償却資産に係る減税という税制による支援策は改め、特例措置は、期限の到来をもって確実に終了するよう国へ働きかけること。
- イ 土地・家屋の課税客体の評価にあたっては、納税者にもわかりやすい簡素な評価方法とするとともに、町村の基幹税目である固定資産税の安定的確保と税負担の公平性の観点から、非課税措置や鉄軌道用地の特例措置の整理・縮減について、引き続き、国へ要望すること。

### (4) 地方交付税改革の推進

- ア 地域手当の級地区分決定の際、人口5万人以下の市や町村においては、通勤者率（パーセントリップ数値）を用いて算出しているため、近隣の人口5万人以上の市と支給割合に大幅な差が生じていることがあることから、地域手当の指定基準を見直すとともに、地域手当の超過支給を理由とする特別交付税の減額措置については、地方自治の独自性を阻害することから廃止について、引き続き国へ働きかけること。
- イ 国策として、訪日事業を進めるなかで、観光客の増加に伴う観光地特有の需要の拡大が見込まれることから、観光地需要への適切な財政措置の必要性を国に求め、地方への一般財源総額の確保を、引き続き国へ働きかけること。
- ウ 臨時財政対策債制度については、速やかに廃止し、地方財源の不足は、地方交付税の法定率引き上げ等、適切な財政措置を講ずることを、引き続き国へ求めること。

### (5) 市町村自治基盤強化総合補助金の充実

市町村自治基盤強化総合補助金は、町村の行政機能及び財政基盤の強化を図る上で非常に有効な補助金であるが、優先順位が低い事業への配分が遅く、財源として活用しにくいいため、配分額の確定を早期に行うこと。

また、下限事業費は、引き下げを行うとともに、優先順位が低い事業は全額留保される課題があるため、町村がより一層活用出来るようにすること。

### (6) 神奈川県まち・ひと・しごと創生総合戦略の着実な推進と地方創生の推進に係る町村への財政支援の充実

第2期神奈川県まち・ひと・しごと創生総合戦略の推進にあたっては、各地域県政総合センター等を窓口として、町村とも連携することで地方創生の相乗効果を生み出し、引き続き、事業を推進すること。

また、町村が策定した第2期まち・ひと・しごと創生総合戦略に掲げる取り組みを推進するため、十分な予算を確保し、町村が柔軟に活用できるよう補助金制度等の改善を図るとともに必要な支援を行うこと。

(7) 地方の実態を踏まえた歳出改革の実現

地方自治体は、独自に財政支出の削減に努めながら、不測の事態による税収減や災害への対応等に備えるとともに、地域の様々な課題に対処するため、基金を積み立てており、基金残高の増加を理由に、地方歳出を削減することのないよう、引き続き、国へ働きかけること。

(8) 地方消費税の清算基準の見直し

地方消費税の清算基準については、最終消費地と税収の最終的な帰属地が一致しているとは言い難いため、より適切な精算制度を構築するよう、状況を勘案し、国に働きかけること。

(9) 非常事態に対する交付金の算定方法の見直し (寒川町・大磯町・中井町・

山北町・開成町・箱根町・湯河原町・愛川町・清川村)

令和2年度の新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金は、配分額の算定項目の1つに財政力が用いられたが、非常事態に対する交付金については、財政力によらず必要額を措置するよう国へ働きかけること。

## 2 防災・防犯対策の充実強化

### (1) 地震等防災対策の充実強化

- ア 東海地震、神奈川西部地震、南関東地震などの緊迫性が指摘される中、地震観測網及び地震調査研究体制を強化するとともに、決定された「大規模地震防災・減災対策大綱」に基づき、定められた対策を、県及び関係自治体と連携し、着実に推進するよう、国へ働きかけること。
- イ 神奈川水防災戦略に掲げる目標達成のために位置づけるハード及びソフト対策の実現とともに、頻発に発生する水害を防止するよう、関係自治体とも連携し、引き続き災害対策の強化を図ること。
- ウ 東海地震の強化地域に指定されている町村では、災害発生時の復旧支援活動に必要な主要道路を確保するため、これらの道路にある橋梁やトンネルの耐震診断と補強工事に対する国の財政措置のさらなる充実と、無電柱化の計画的な推進について働きかけるとともに、県においては、既存の市町村自治基盤強化総合補助金の十分な予算の確保と、町村が求める対象事業について、使用可能となる補助金とするよう見直しを行うこと。
- エ 完成時に移管された高速道路（自動車専用道路を含む）跨道橋の点検維持補修事業並びに耐震補強事業については、確実な財政措置が講じられるよう国へ働きかけること。  
また、原因者から、財政支援が得られるような制度の創設を、国へ働きかけること。

### (2) 防災力強化のための支援制度の充実

- ア 「市町村地域防災力強化学業費補助金」は、引き続き従前の支援措置及び予算を確保するとともに、町村の声を反映し、施設や設備機器等の更新を機能強化として捉えた制度に拡充する見直しを行うこと。
- イ 自治体がり災証明を発行するにあたり、引き続き、自治体職員の評価技術向上を図るための研修会を開催するとともに、技術者が不足する自治体で、迅速かつ適正に調査・評価ができるよう、内閣府が発出している「災害に係る住家の被害認定基準運用指針」に基づき、職員が現場携帯できる簡便な電子情報としてのマニュアルを作成するとともに、専門職員を派遣するなど支援制度を構築するよう国へ働きかけること。
- ウ 防災行政無線（同報系・移動系）は令和4年11月末をもって新規則の条件に適合しない無線機器は使用できなくなるため、防災行政無線デジタル化全般の財政的支援制度の早期創設の実現を引き続き、国へ働きかけること。
- エ 「市町村地域防災力強化学業費補助金」については、最終的に補助率を下回る交付額となり、やむを得ず一般財源で不足分を補てんした経緯があるため、既定の補助率どおり確実に交付できるよう予算を確保すること。

オ 避難者への健康管理上の配慮等により、開設している避難所では不足が生じ、ホテル・旅館など宿泊施設を借上げる必要が生じた際は、災害救助法の適用基準に該当しない場合であっても、必要な財政措置を講ずることを、引き続き国に働きかけること。

カ 住民の生命・財産を守るため、災害救助法適用以前に、住民を避難させ、避難所を開設・運営した場合であっても、必要な財政措置を講ずるよう、国に働きかけること。

キ 全国的に消防団員の確保が難しく、地域防災力の低下に危機感が強まるなか、平成29年3月の道路交通法改正により、普通免許で運転可能な自動車は、車両総重量が3.5t未満に引き下げられた。

それによって、それまで普通免許を保有する消防団員が運転出来た消防ポンプ車が運転出来ず、免許取得にあたっては仕事を休むなど、消防団員への新たな負担となり、消防団員の活動に影響を及ぼすため、消防団車両は普通免許で運転ができるよう、国へ働きかけること。

### (3) 施設の耐震化の促進

公共施設の安全確保の観点から、老朽化対策への財政支援をさらに強化するとともに、事業期間が終了した「市町村役場機能緊急保全事業」は、住民合意を得るに十分な期間を設けた制度として、改めて創設すること。

### (4) 公共施設における防犯対策の推進

ア 道路、公園等の公共施設への防犯カメラ、緊急通報システムの整備など、自治体が犯罪抑止という視点で取り組む事業に対し、住民と直結する町村が実施する施策について、フレキシブルに対応できるような財政支援を講ずるよう、引き続き国へ働きかけるとともに、神奈川県地域防災力強化支援事業に基づく防犯カメラの設置を令和5年度以降も引き続き継続し、地域防犯の強化を推進すること。

イ 登下校防犯プランに基づく点検活動により設置をする防犯灯については、社会資本整備総合交付金ではなく、新たな財政措置を確保することを国に働きかけること。

### (5) 警察官の増員と交番の増設等

平成31年3月に「神奈川県警察交番等整備基本計画」が策定され、都市開発などに対応する場合でも、県内全体では交番総数は増加させず近隣交番の移転や統合などにより対応していくことや交番等勤務員数の維持の方向性が示されたが、地域住民にとって最も身近な地域安全を守るうえで交番は重要なため、統合により交番が廃止となった地域においては、従来の交番機能を有し、機動力を活かしたアクティブ交番の配備など、引き続き行うこと。

さらに、警察官の増員など関連する予算についても併せて措置を講ずるよう、引

き続き、国へ強く働きかけること。

(6) 土砂災害警戒区域等に指定された区域内家屋の対応

土砂災害の発生は悲惨な事態を引き起こすため、土砂災害警戒区域に指定された場合の支援制度の構築を早急に国に強く働きかけること。

(7) 交通事故防止のための交通安全施設の整備

交通事故多発抑止の観点から、町村の交通事故発生状況をみたなかで、信号機及び効果的な交通安全施設整備に伴う予算の増額を図ること。

(8) 「小規模な倉庫」の床面積要件の緩和 (葉山町・中井町・大井町・松田町・山北町・開成町・箱根町・真鶴町・湯河原町・愛川町・清川村)

住民の安全・安心を守る目的で自主防災組織等が設置する防災倉庫については、倉庫本体の費用のほかに、建築確認申請にかかる費用が生じてしまうことから、地域の防災力の向上に資する規模で、その設置が容易に可能となるよう、「小規模な倉庫の建築基準法上の取り扱いについて（技術的助言）」（平成 27 年 2 月 27 日付け国住指第 4544 号）における「小規模な倉庫」の「小規模」の定義について、床面積の要件を更に緩和すること。

(9) 宅地耐震化推進事業における支援 (大磯町・二宮町・中井町・松田町・山北町・箱根町・真鶴町・湯河原町・愛川町・清川村)

県は県内市町村における大規模盛土造成地の安全性の把握調査を実施しているが、調査の結果、滑動崩落の恐れがあると認められた場合、宅地等の所有者等に対し災害の防止のため勧告がなされる可能性がある。対策工事が必要となった場合、工事には相当な費用を要し、宅地等の所有者等だけで対応することは極めて困難であることから、対策工事に必要な技術的支援や財政的支援の制度を構築すること。

(10) 大規模盛土造成地の安全性等 (寒川町・大磯町・二宮町・中井町・松田町・山北町・箱根町・真鶴町・湯河原町・愛川町・清川村)

大規模盛土造成地の大雨等に対する安全性については、引き続き十分な確認を行い、結果を町村と共有すること。

### 3 自然環境の保全と快適な生活環境の整備促進

#### (1) 自然環境の保全

ア 近年の異常気象による豪雨により、崩落の危険性を未然に防ぐ上で重要な治山事業や森林整備事業については、県は引き続き国に財源を要望し、現状を調査し計画的に事業を推進すること。

なお、今後とも、この施策に必要な財源の確保に努めるとともに、水源地としての役割を再認識したうえで、水源地が抱える課題に対して、積極的な支援策を講じること。

イ 山地災害の防止と被害地の早期復旧を図る上で、今後とも県は整備財源を国に要望するとともに、小規模治山復旧事業に係る単独予算を引き続き確保すること。

ウ 神奈川県市町村事業推進交付金の対象事業のうち自然環境の保全に係る事業（松くい虫被害対策自主事業及び鳥獣保護管理対策事業）については、交付金充当可能額を満たす予算を確保すること。

#### (2) 森林環境譲与税等に対する支援

ア 創設された森林管理システムについて、町村の意見を常に聞きながら、業務運営対応力向上を図るための支援措置を引き続き行うこと。

イ 森林環境譲与税については、積算基準として人口割の割合が多く採用されており、県内における主要な森林所在市町村への譲与額が少ない試算であるが、制度創設の趣旨を鑑みると、森林整備や木材搬出の促進が重要事項であると考えられる。

については、森林整備等の促進が図れる各種支援制度の充実や、県産木材の需給調整のためのマッチングシステム等のように、川下側と川上・川中側との間で譲与税の循環を可能とする支援策を、引き続き推進すること。

#### (3) 地球温暖化防止に向けた設備導入の促進

地球温暖化の防止、エネルギーの地産地消や地域の活性化を図るため、町村等が整備する太陽光、風力、水力発電等の再生可能エネルギーを積極的に導入できるよう、手続きの簡素化や初期投資への助成等の支援を行うよう、国へ要望するとともに、県独自の政策として初期投資への助成拡充に努めること。

また、家庭用燃料電池コージェネレーションシステム等の広範な普及を図るため、設置者負担額の軽減のための財政支援制度を充実すること。

#### (4) 有害鳥獣対策の強化充実

ア 各地域における有害鳥獣被害状況を検証し、実情にあった施策を展開する意味からも、各県政総合センターに配置されていた鳥獣被害対策専門員の再編整備に

より、かながわ鳥獣被害対策支援センターに配置された職員に担当区域を設けた人員配置を行う等、県内地域の状況や加害獣の特性を理解した上で、実効性のある対策を講ずること。

イ 深刻化・広域化する鳥獣被害対策について、国はジビエ活用の有無によって支援策が異なるが、捕獲従事者への負担は、ジビエ活用の有無とは関連なく、地域性もあることから支援策の差異を見直すこと。

ウ ツキノワグマの人里への出没が増加しており、住民の不安が高まっていることから詳細な生息数、生息域及び行動範囲の把握に努め、引き続き、町村への情報提供及び緊急時の迅速かつ柔軟な対策を講ずること。

エ 有害鳥獣の捕獲については、国の鳥獣被害防止総合対策交付金の鳥獣被害防止緊急捕獲活動支援事業により、捕獲した有害鳥獣1頭当たりの捕獲活動経費の単価が定められており、過去の実績と比べて多く捕獲した際に上乘せして加算される制度が創設されたものの、捕獲者の対価に見合っていない状況である。

有害鳥獣の捕獲数向上と捕獲従事者確保が急務であることから、単価の見直しとともに、鳥獣被害対策実施隊の報酬及び保険等について、全額措置を講じるよう、国に働きかけること。

さらに、令和3年度から国の捕獲活動経費の単価を補完する制度が、県において創設されたが、令和5年度までの時限制度であるため、令和6年度以降も引き続き支援を行うこと。

## (5) 廃棄物処理施設整備への財政措置の拡充

循環型社会形成推進交付金について、市町村の事業実施に合わせ必要な予算額の確保と中継施設などごみの広域処理に必要な施設の整備及び廃棄物処理施設と一体不可分な用地・建物整備もすべて交付対象に加えるなど、交付対象の拡充を国へ引き続き提案し、その実現を図ること。

また、中継施設などごみの広域処理に必要な施設の整備について、県においても国の交付金制度を補完する制度を創設するなど、積極的に支援を行うこと。

## (6) 墓地等の経営の許可等に関する条例等の改正

神奈川県墓地等の経営許可に関する条例及び施行規則の墓地等の設置場所の基準において、焼骨を埋葬する墓地及び納骨堂には、住宅地等との距離規定がなく、住宅に近接する場所に設置が許可され、問題化している実態もある。

隣接する市町村の行政界に設置される可能性もあるため、広域の見地から、町村の声に耳を傾け、他県の条例に距離規定があるように、県条例及び施行規則を改正し、住宅地との距離規定を設けること。

## (7) 航空機による騒音対応の強化

厚木海軍飛行場は、周辺市町村で深刻な航空機騒音被害が発生しているが、住民



が航空機の種類を判別できない場合も多いことから、航空機が不明な場合でも一括して対応可能な問い合わせ先の設置および、激しい騒音が予想される際には、事前に情報提供および住民への十分な説明を行うよう、国へ働きかけること。

**(8) 新たな外国人材受入れ環境の整備**

外国人が地域において円滑な生活を送るための医療や福祉サービス及び災害時などの外国人受入れ環境の整備にあたって、町村との連携を強化するとともに、必要な支援体制を講ずるよう、引き続き、国へ働きかけること。

**(9) ナラ枯れ対策に係る財源の確保** (中井町・大井町・松田町・山北町・箱根町・真鶴町・湯河原町・愛川町・清川村)

県下全域に拡大するナラ枯れは、倒木による人的・住宅被害が懸念されるため、拡大防止にあたっては、県主導で対策を講じるほか、伐採等に見合った財源の確保が図られるよう国へ働きかけること。

## 4 保健・医療・福祉対策の充実強化

### (1) 地域保健医療対策の充実

ア 産科、小児科など、特定の診療科の医師を中心に、医師数・病院数の偏在が生じていることから、救急医療体制の維持が厳しい地域も見られるので、県としても安定した地域医療提供体制を確保するとともに、医師の就業環境改善のための措置を図るなど、抜本的な医師確保対策を講ずることを国へ要望すること。

また、小児科の二次救急医療体制を維持するために、「地域医療介護総合確保基金」の増額を国に働きかけ、市町村が提出した事業計画書どおり実施できるようにすること。

イ 安心して子どもを産み育てられる環境づくりを進めるためにも、地域における中核的な総合医療機関として、周産期医療体制及び小児医療体制の充実は不可欠であり、分娩可能な医療機関の数や入院病床を有する小児科の医療機関の状況など、地域における医療ニーズを的確に捉え、継続的に質の高い医療サービスを安定的に提供することができるよう、県としても医療体制の充実強化を図ること。

ウ 各種がん検診の受診率向上のため、誰もが無料でがん検診を受診できるよう、町村が実施する各種がん検診は、全額国庫負担とすることを国へ要望するとともに、県としてもかながわブランドデザインに示された狙いや指標を達成するよう、町村とも連携し、必要な支援対策を講ずること。

エ おたふくかぜ等有効性、安全性が確認されたワクチンについては、早急に予防接種法における定期接種の対象とするとともに、その際には、本来その財源を含め、国の責任において実施されるべきものであることから、地方交付税等の措置ではなく、費用の全額を国の責任において措置することの実現に向け、引き続き要望すること。

また、予防ワクチン接種後の症状発症者に対する救済措置を早期に実現するため、健康被害救済の手続きの簡素化及び迅速な審査の実施を国へ要望すること。

### (2) 医療費をはじめとする助成制度の充実

ア 小児医療費の助成は、子どもの健全育成と保護者の経済的負担軽減の重要な支援策であるが、財政力の弱い町村が個々に取り組むには限界があり、対象年齢や所得制限の在り方を見直し、全県的な制度設計を国と連携し、県主導で実施すること。

イ 制度改正から10余年を経過し、ひとり親家庭等医療費、重度障害者医療費助成について、一部負担金や所得制限の撤廃など、制度のあり方について、改めて町村と協議をする場を設け、実施主体である町村ごとの格差が縮小するよう県の主導により改善すること。また、「重度障害児者医療費助成制度」についても、法

律等に基づく全国统一した助成制度を創設するよう、引き続き国へ働きかけること。

ウ 一部の小児医療費助成や障害者医療費助成については、町村単独で補助を行っており、これによって国保財源である国庫負担金（療養給付費負担金）の減額措置がとられているため、この措置を廃止するよう引き続き国に働きかけること。

エ 国が進める少子化対策において、不育症・不妊症等の特定治療助成事業は重要であり、不妊治療については、保険適用の早期実現並びに助成制度創設を、また不育症治療については、専門医の育成及び助成に係る予算を確保するよう、国へ働きかけること。

オ 障がい者に対する各種補助制度について、規定の補助率を維持し、確実な予算措置を要望するとともに、国に対して「義務的経費」として位置づけるよう、引き続き国へ働きかけること。

カ 地域生活支援事業に対する国の規定補助率（1/2 以内）と、実質補助率との乖離を解消するとともに、義務的経費として負担金化するよう国に対して働きかけること。

また、町村が地域生活支援事業を円滑に実施するには、あらかじめ歳入額を的確に見積る必要があることから、県の補助額を早期に町村に明示すること。

### (3) 国民健康保険制度等の改革

ア 国民健康保険制度を円滑に運営するため、法定外繰入れやその背景にある保険料水準など「財政上の構造問題」に対する 3, 400 億円の財政基盤強化策の効果を検証し、今後とも、必要な追加支援策を実施すること。

イ 広域化の目的でもある保険料の統一化（同一所得同一保険料）については、引き続き、町村と連携し方針を定め、実現に向け十分協議すること。

また、子育て世帯の負担軽減を図るため、18 歳以下の被保険者に係る均等割保険料（税）を免除する支援制度を国の負担において創設することを国へ働きかけること。

ウ 新型コロナウイルス感染症の影響により、収入が減少したこと等による国民健康保険料（税）の減免及び新型コロナウイルス感染症に罹患した者等を対象とする傷病手当金に対する財政支援について、新型コロナウイルス感染症による影響が続く間は、引き続き実施するとともに、全額支給するよう国へ働きかけること。

### (4) 「子ども・子育て支援新制度」の推進

ア 1 号認定に係る施設型給付は、法定負担とされている全国统一費用部分（国 1/2、県・町村各 1/4）の他に、公定価格の 26.2%にあたる地方単独費用部分（県・町村各 1/2）が設定されており、町村に過大な財政負担を強いるものであることから、地方単独費用部分を直ちに撤廃し、公定価格全体を国庫負担対象額とする本来の制度に改正するよう国への働きかけをすること。

また、子ども・子育て支援新制度の着実な促進を図るため、神奈川県子ども・子育て支援交付金の継続と更なる充実を図ること。

イ 公立幼稚園及び保育園の広域利用の場合、公定価格と利用者負担額との差額は、保護者の居住地町村が、当該幼稚園及び保育園設置町村に負担することになっているので、保護者居住地町村の費用負担については、地方交付税措置とするよう国へ働きかけること。

また、財政負担の調整は、当該市町村間で行うこととされているが、負担について一定のルールが示されることが必要であり、このルール策定について国へ働きかけること。

ウ 令和3年度に「地域における小学校就学前の子どもを対象とした多様な集団活動事業の利用支援」が新たに創設されたが、一定の基準を満たさない対象施設等を利用する満3歳児以上の子どもの利用料は支援の対象外となっているため、幼児教育・保育の無償化の対象となっていない、いわゆる「幼児教育類似施設」に通う保育の必要性のない子どものうち、満3歳児以上の子どもの利用料が無償化されるよう制度の見直しを国に働きかけること。

#### (5) 子ども・子育て支援、待機児童対策等のための新たな補助制度の創設

ア 保育緊急対策事業費補助のうち、「低年齢児受入対策緊急支援事業」「地域型保育事業連携対策緊急支援事業」は、今後も現行の補助制度を継続すること。

その際には、民間保育所に対する補助のみでなく、公立保育所への補助、特に、老朽化した施設の整備や耐震化等への財政支援、保育士の人件費に対する支援等対象経費の拡充を図ること。

イ 放課後子ども教室推進事業については、「かながわ子どもみらいプラン」に基づき、県の補助金積算調整基準の見直し等が図られているが、引き続き、町村の声に応え、県の予算を確保するとともに、町村が今後も安定的かつ一層の事業充実のため、必要経費の地方財政措置を講ずるよう、引き続き、国へ働きかけること。

#### (6) 児童福祉の充実

県による児童福祉司を増員し、また新たに要保護児童対策地域協議会での支援等を担う支援担当福祉士を中心に、町村の支援充実が図られているが、町村での相談ケースの増加、かつ複雑化するなかで、町村での相談体制は今後、益々重要性を増すものである。

しかし、予算・人員とも少ない町村では、的確に対応することが困難である。

そこで、県は自ら児童相談体制の充実強化を図り、町村の負担軽減を検討する一方、県の対応が困難であれば、今後とも町村の相談体制の整備に係る財政支援を引き続き国へ働きかけること。

## (7) 介護保険制度の充実

ア 保険給付費の国庫負担分は、25%のうち5%を調整交付金として配分されることになっているが、市町村間で交付率に格差があり、第1号被保険者に負担を強いることになる。保険者の財政がより安定的に運営されるよう、調整交付金の交付率に格差を設けないように、引き続き国へ働きかけること。

イ 介護保険サービス利用料は、依然として、不均衡が生じていることから、統一的で公平な運営を図るため、介護保険料と同様、法制度として明確な位置づけをし、必要十分な財源支援措置を講ずるよう、引き続き国へ働きかけること。

また、新型コロナウイルス感染症の影響により収入が減少したこと等による介護保険料の減免に対する令和2年度までの財政支援について、新型コロナウイルス感染症による減免の影響が続く間は、引き続き実施するとともに、町村の負担が生ずることなく、国が全額支給するよう国へ働きかけること。

ウ 介護予防・日常生活支援総合事業の円滑な実施にあたり、必要な財政措置を講ずるとともに、上限額を超える場合の個別の協議にあたっては、保険者の実情に応じた柔軟な対応を図り、現在の上限設定方法についても、保険者の実情に応じた見直しを行うことを国へ働きかけること。また国の動向について、速やかに町村へ情報提供すること。

エ 介護療養病床等からの介護医療院への転換にあたっては、保険者における介護保険事業計画に基づく計画的な保険運営の確保と介護保険財政へ支障をきたすと認められる場合等においては、他の施設サービス等と同様、自治体の指定拒否を認める総量規制の対象とし、転換した場合においても、それにより生じる介護保険財政への影響について、必要な財源支援措置を講ずるよう、国へ働きかけること。

オ 地域包括ケアシステムの構築に向けた医療・介護従事者について、人材養成やスキルアップなど、より積極的な人材の確保・活用の支援に取り組むとともに、介護人材を確保・維持していく上で必要な制度改正や財源措置等について国へ働きかけること。

## (8) ねんりんピックかながわ開催に向けた連携

ねんりんピックかながわの開催にあたっては、円滑な開催が図れるよう、交流大会・交流大会以外の事業の実施を予定しているすべての関係町村と連携し必要な財政支援及び広域的な調整等を積極的に行うこと。

## (9) 新型コロナウイルス感染症に係る接種事務従事者確保のための制度の充実

(寒川町・大磯町・中井町・松田町・山北町・開成町・箱根町・真鶴町・湯河原町・愛川町・清川村)

新型コロナウイルス感染症の収束が見えないなか、医療現場ではワクチン接種業務に従事する医療職（以下「医療職」という。）はもちろん、接種現場での受付事務

をはじめとする接種事務従事者の確保が課題となっている。

医療職の確保は、潜在看護師等の円滑な復帰を図るため、一時的な収入の増加について、既に令和3年6月4日付の「新型コロナウイルスワクチン接種業務に従事する医療職の被扶養者の収入確認の特例について」（以下「取扱い」という。）で対応されたが、受付事務をはじめとする接種事務従事者に対しても「取扱い」と同様の措置を講ずることを国に働きかけること。

**(10) 成年後見制度における中核機関の設置に向けた支援（寒川町・大磯町・二宮町・中井町・開成町・箱根町・真鶴町・湯河原町・愛川町・清川村）**

判断能力が不十分な高齢者等を支援する成年後見制度において、相談窓口となり関係機関等との調整役を担う「中核機関」の設置に向けた取組みが促進されるよう、各自治体の取組段階に応じた個別具体的な支援を図るとともに、必要な財政措置を講ずるよう、国へ働きかけること。

## 5 産業の振興及び観光施策の推進等

### (1) 県内の観光の推進

ア 「かながわ農業活性化指針」の施策の方向の一つである「県民ニーズに応じた農畜産物の生産と利用の促進」のなかで、「農産物のブランド力の強化と6次産業化の推進」が位置づけられている。

各町村にある「農業」・「林業」・「漁業」といった第一次産業の資源を活かし、6次産業化により観光資源となるブランド商品の開発・強化を図るとともに、農林水産物の利用拡大と地産地消を推進し、地域の活性化が図れるよう、町村に対する様々な支援体制を構築すること。

イ 町村が、観光基盤の充実・強化を図るために、施設整備を行う場合は、整備に見合った財源の確保が図られるよう引き続き国へ働きかけること。

### (2) 民泊法に基づく観光振興への対応

民泊法に基づく施設が存する町村での問題発生の有無を確認するとともに、町村と連携し適切な指導等実施すること。

また、違法民泊の疑いの連絡があった場合は、保健福祉事務所の職員が聴き取り調査や現場調査を実施して事実確認を行っているが、当該調査や指導の結果について、当該施設の所在町村との情報共有を図ること。

### (3) ICカードの広域利用による観光振興

東京2020オリンピック・パラリンピックの開催を契機に、観光振興と生活関連利用者の利便性の向上を図るため、TOICAエリアとSUICA首都圏エリアをまたがる利用が可能となるよう、引き続き、関係機関等を通じて鉄道事業者や国に対して働きかけを行うこと。

### (4) かながわブランドの振興に係る支援の充実

お茶の消費量並びに生産者の高齢化による栽培面積とも減少傾向にあるなかで、かながわブランドに認定されている「足柄茶」の振興を図るため、販路拡大のための支援を国に働きかけること。

### (5) ICTやAIの導入促進及び支援について

ICT（情報通信技術）やAI（人工知能）といった先進的技術の活用は、事務手続きの簡素化や事業の効率化は勿論、ビッグデータを活用することで住民や観光客などの多様なニーズに対応する手段として期待できることから、県としてかながわグランドデザイン実施計画に基づき、積極的に取り組むとともに、自治体への導入支援を引き続き行うこと。また、自治体や事業者によるICT・AIの活用や環

境整備に係る独自の取り組みに対しても助成を行うなど推進すること。

**(6) 小規模災害における補助制度の創設**

農業の衰退を防ぎ、将来にわたって安定した農業生産を行う上で基盤となる農地が、近年の異常気象による豪雨等により被災した場合、国庫補助事業の要件に満たない小規模災害については、県として、新たな補助制度の創設を検討すること。

**(7) 新型コロナウイルス感染症からの回復支援** (寒川町・大磯町・松田町・山北町・箱根町・真鶴町・湯河原町・愛川町・清川村)

新型コロナウイルス感染症の影響で、観光地は、外出自粛や人流抑制により、大きな打撃を受け続けており、落ち込んだインバウンド需要の復活を含め、観光地が再び活性化するには中長期的な取組が不可欠であるため、町村の声を聞き、実情に応じて必要な支援を行うよう、国へ働きかけること。

また県は、令和3年度に創設された新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金（事業者支援分）の継続を要請するなど、必要な財源を確保したうえで、独自のよりきめ細かな支援策を講じること。



## 6 都市基盤等の整備促進

### (1) 土地区画整理事業への新たな補助制度の創設

公共団体施行の区画整理事業については、組合施行の事業と同様な補助対象となるよう、適切な財源措置を講ずること。

### (2) 社会資本整備総合交付金の充実

国に対して、次の各項目について働きかけること。

ア 都市基盤整備を推進するうえで有意義な本交付金については、町村の要望額を下回る内示額が示され、一般財源等で充当せざるを得ない状況が続いているため、適切な所要額を確保すること。

イ 本交付金は、更新を含めた建設、改築等が確実に実施できるよう、必要な財源を確保するとともに、交付金対象外の事業について、長期安定的に道路整備及び管理を推進することができるよう、本交付金の対象とすることを、引き続き、国へ働きかけること。

ウ 橋梁・トンネルの修繕や点検に対しては、技術的支援の体制整備や必要な財政措置を引き続き講ずること。

### (3) 町村部における県道整備枠の確保

町村部での県道は、住民の最も基本となるインフラであるとともに、災害時には緊急交通路や緊急輸送路として指定される路線も多いことから、道路ネットワーク全体のバランスに配慮しつつも、都市部間を結ぶ町村部の道路整備の重要性を認識し、安全・安心で均衡ある道路網の整備を推進するため、国へ予算を確保することを働きかけるとともに、着実に道路整備を実施すること。

### (4) 生活交通の確保対策の充実

生活交通の確保・維持については、国の「地域公共交通確保維持改善事業費補助制度」や県の「地域公共交通確保維持費補助制度」を活用しているが、今後とも住民の生活の足を確保するために、次の対策をとること。

ア バス路線は、不採算による路線からの撤退や減便により、町村民の利便性が損なわれているため、県は「補助額の増額及び町村の要望に対応可能な予算額の確保」を国へ働きかけるとともに、人口減少が続く地域のバス路線維持のための県独自の補助制度を創設すること。

イ 県は、路線の「キロ程」要件を緩和するとともに、ターミナル拠点や広域拠点の中心となる鉄軌道駅へ接続するものは、一定の距離要件に関わらず対象とするなど、県の補助要件について、国の補助要件に合わせた制度改正を行い、国と協調して引き続き補助をすること。

ウ 県の一部の補助制度は、神奈川県都市マスタープランの広域拠点の中心となる鉄軌道駅に接続するものなどが補助要件となっているが、地方創生、高齢化や地球温暖化の観点からも、公共交通は重要であり、補助要件の条件緩和（拡大）をすること。

#### (5) 河川区域内における環境保全対策の充実

自治会への委託制度等によって、河川環境の保全を図っているものの、自治会の高齢化等から、管理が行き届かない箇所も見受けられるため、河川管理者による草木の除草並びに伐採を充実すること。また、自治会への委託制度等による場合は、必要な財政支援を講ずること。

#### (6) 合併処理浄化槽設置に係る財政措置の継続

河川水質環境の改善を促進させるには、合併処理浄化槽設置を加速させる必要があることから、補助制度拡充のための財政支援措置を講ずること。なお、国の循環型社会形成推進交付金については、引き続き、支援されるよう国へ働きかけること。

#### (7) 上下水道事業の整備促進に伴う財政措置

ア 水道施設の改良や老朽化に伴う更新に係る工事費並びに維持管理費の増大は、内部留保資金に乏しい水道企業体では、将来的に水道料金の高騰を招くことになる。

安定した水道事業を運営するうえで、国庫補助事業における採択要件の緩和及び補助率の引き上げを国に要望するとともに、県による維持管理に係る補助制度の創設を検討し、国との共同補助とすること。

イ 下水道事業については、現行の地方交付税への算入方法の改善等、地方交付税制度の改善充実に向け、継続的に国へ要望すること。

ウ 下水道事業の健全化を図るため、平成 24 年度までで廃止された公的資金補償金免除による繰上償還制度について、条件を緩和して復活するよう、引き続き、国へ働きかけること。

エ 財政基盤の脆弱な町村は、今後、なお一層の施設の老朽化対策や更新にあたって、国庫補助は必要不可欠であるものの、国の動向として、未普及対策や浸水対策への予算配分が重点的に行われ、改築や更新に係る国庫補助の継続が危ぶまれるため、国庫補助の継続について、引き続き国へ働きかけること。

#### (8) 公共施設の計画的更新の促進について

国の指導により策定した公共施設等総合管理計画に基づく個別施設計画等に位置付けられた公共施設等の老朽化対策をはじめ適正管理を推進するため「公共施設

等適正管理推進事業費」について、自治体に対策等を推進するに十分な地方財政計画の計上額を確保するとともに、地方財政措置をさらに拡充することを国へ働きかけること。

(9) 街区公園等規模の小さな公園の大規模改修及び新規整備に係る補助制度の創設  
(寒川町・大磯町・二宮町・中井町・松田町・山北町・開成町・箱根町・  
真鶴町・湯河原町・愛川町・清川村)

町村においては、小規模な都市公園が多い中で、大規模改修や新規公園を整備する場合、該当する補助制度がないため、補助制度の創設を国へ働きかけること。

## 7 教育施策の推進

### (1) 教育指導体制の強化

ア 学校が抱える複雑多岐にわたる課題の解消とともに、きめ細やかで質の高い教育実現のため、小中学校における教職員定数の弾力的な運用を図るよう、引き続き国へ働きかけること。

また、小規模校に対する教職員の加配とともに、学校教育活動の一層の充実を図るためにも、「補習等のための指導員等派遣事業」をさらに拡充すること。

イ 教育相談機能の充実強化を図るため、スクールカウンセラー及びスクールソーシャルワーカーの派遣日数拡大と増員を図れるよう、国へ補助率の引上げ等を引き続き働きかけること。

ウ 児童・生徒の読書環境を整備し、読書活動の拡充を図るため、令和3年度が最終年度となる学校図書館整備計画を引き続き策定し、町村の小中学校で等しく司書の配置がされるよう必要な財政措置を行うとともに、司書教諭の標準定数を義務標準法に規定するよう国へ働きかけること。

### (2) 少人数学級編制の実現 (寒川町・二宮町・中井町・山北町・開成町・箱根町・真鶴町・湯河原町・愛川町)

義務標準法の改正により、令和7年度を目途に、小学校における全学年の35人学級編成が実現される見込みだが、引き続き、中学校まで確実に35人学級編制とするため、早期に同法の改正を行うよう国に働きかけること。

### (3) 子育てのための施設等利用給付交付金の充実

幼児教育・無償化に伴い、制度化された子育てのための施設等利用給付交付金については、事業の遂行に必要な所要の国費を確保し、町村の超過負担が生じないよう、引き続き国へ働きかけること。

### (4) キャリア教育の推進に伴う補助制度の確立等

町村がキャリア教育を推進するにあたり、研修等は引き続き行うとともに、町村が取り組む上で十分な支援を行うこと。

### (5) 「学校施設環境改善交付金」の交付条件の緩和

障がいのある児童生徒の対応に必要な施設整備にあたって有効な「学校施設環境改善交付金」は、制度の運用面において、申請にあたっての日程的な問題や執行上の制約があること、また、「支援教育補助員」等の人的配置にかかる人件費などは自治体の単独負担となり、結果的に町村の財政を圧迫している実態から、人的配置に対する財政的補助の実施と施設整備に対する国の「学校施設環境改善交付金」の条件緩和を引き続き国に働きかけること。

## (6) 学校教育の振興

新学習指導要領の実施に伴い、道徳の教科化をはじめ小学校ではプログラミング教育や外国語教育といった更なる対応が求められていることをふまえ、教員定数及び加配定数配置の充実、外国語指導助手（ALT）の配置や指導環境の構築、指導教材の充実のための経費に係る財政的措置を講ずるよう、引き続き、国に働きかけること。

また、小学校教員への中学校英語教員免許を取得させる取り組みについて引き続き推進を図ること。

## (7) ICT・プログラミング教育の推進

プログラミング教育を実施するため、ICT機器を活用した授業等を行っていくうえで、ICT支援員の役割は重要であり、学校からの要望も常に大きなものとなっていることから、ICT支援員雇用にかかる費用の財政措置が、令和4年度以降も引き続き措置されるよう国へ働きかけること。

## (8) 学校行事に伴う看護師等の配置

修学旅行や宿泊学習などの宿泊を伴う学校行事へ養護教諭が参加することにより、自校の保健活動が手薄となるため、養護教諭の働き方改革と合わせて、養護教諭が不在の際に、看護師などを配置することができる財政的・人的支援を、保護者や町村に負担のない制度として構築をするとともに、国にも働きかけをすること。

## (9) GIGAスクール構想をはじめとしたICT環境整備への財政支援の充実

児童・生徒への1人1台の端末整備については、端末の再整備や整備後の校外や家庭での活用に伴うランニングコストを含めた財政措置を、引き続き国に働きかけること。